



Aporte Municipal versus incremento FONASA/MINSAL a la Atención Primaria de Salud, una primera aproximación (ID 1686)

Autores: de Orúe-Ríos¹, Paula y Alarcón Rivero, Mari²

1. Departamento de Salud Pública, Facultad de Medicin, Universidad de Concepción. pauladeorue@udec.cl

2. Departamento de Salud Pública, Facultad de Medicina, Universidad Católica de la Santísima Concepción

Introducción

En Chile, la mayoría de los establecimientos de Atención Primaria de Salud (APS) son municipales. Su financiamiento principal es el aporte per cápita basal entregado por Fondo Nacional de Salud (FONASA)/Ministerio de Salud (MINSAL) y que está ajustado por factores como la pobreza y la ruralidad. Estos aportes están destinados principalmente a remuneraciones del personal, insumos y suministros. Otro de los aporte debiera ser el municipal destinados a cubrir algunos otros gastos operativos.

Objetivo: Comparar el aporte de las municipalidades a los servicios traspasados de salud durante el periodo 2014 - 2024 y su relación con el per cápita fijado.

Materiales y Métodos

Este es un estudio observacional exploratorio de análisis longitudinal de ingresos. Se eligen 16 comunas que son las capitales regionales de Chile. Se identifican aquellas comunas que cuentan con APS traspasados a las municipalidades y se les identifica con el tipo de administración: Dirección de Salud (DAS) o Corporación. Se calcula el porcentaje de recursos municipales traspasados a la APS de acuerdo a Glosa Ingresos Totales y Gastos: DAS: 24-03-101-002 o Corp. 24-01-003-001 en los Decretos Presupuestos de Gestión Municipal aprobados o en el Balance Ejecución Presupuestaria, obtenidos por transparencia activa en cada uno de los municipios (años 2014, 2016, 2018, 2019, 2020, 2022 y 2024) para observar su tendencia. En paralelo, se revisa el aporte per cápita APS Municipal en los años señalados para observar su curso, ajustados al valor enero 2024 con <https://calculadoraipc.ine.cl/>.

Resultados

Sólo 1 región no cuenta con APS municipal (Región de Aysén). De las 15 Comunas Regionales: 5 cuentan con Corporaciones Municipales y 10 son Direcciones Municipales (DAS).

El aporte municipal promedio fue 2,08% (0%-10,64%) de sus presupuestos iniciales, Al comparar entre 2014 y 2024 sólo 4 de las comunas estudiadas presentan incremento en sus aportes.

Al observar la tendencia de los aportes municipales (grafico 1) se aprecia una disminución en ellos. Las Corporaciones presentan un fuerte descenso en el año 2018, en cambio en las DAS el fenómeno se observa en el año 2022.

En el grafico 2 se observa la tendencia del Aporte Per Capita con un aumento sostenido en el tiempo, con incremento real de un 79,92%. Con respecto al aporte adicional por adulto mayor se observa una leve pero sostenida baja a contar del año 2022.

Resultados

Gráfico 1: % promedio del presupuesto municipal destinado a la APS, comparado entre el aporte a las Direcciones de Salud y Corporaciones, periodo 2014-2024

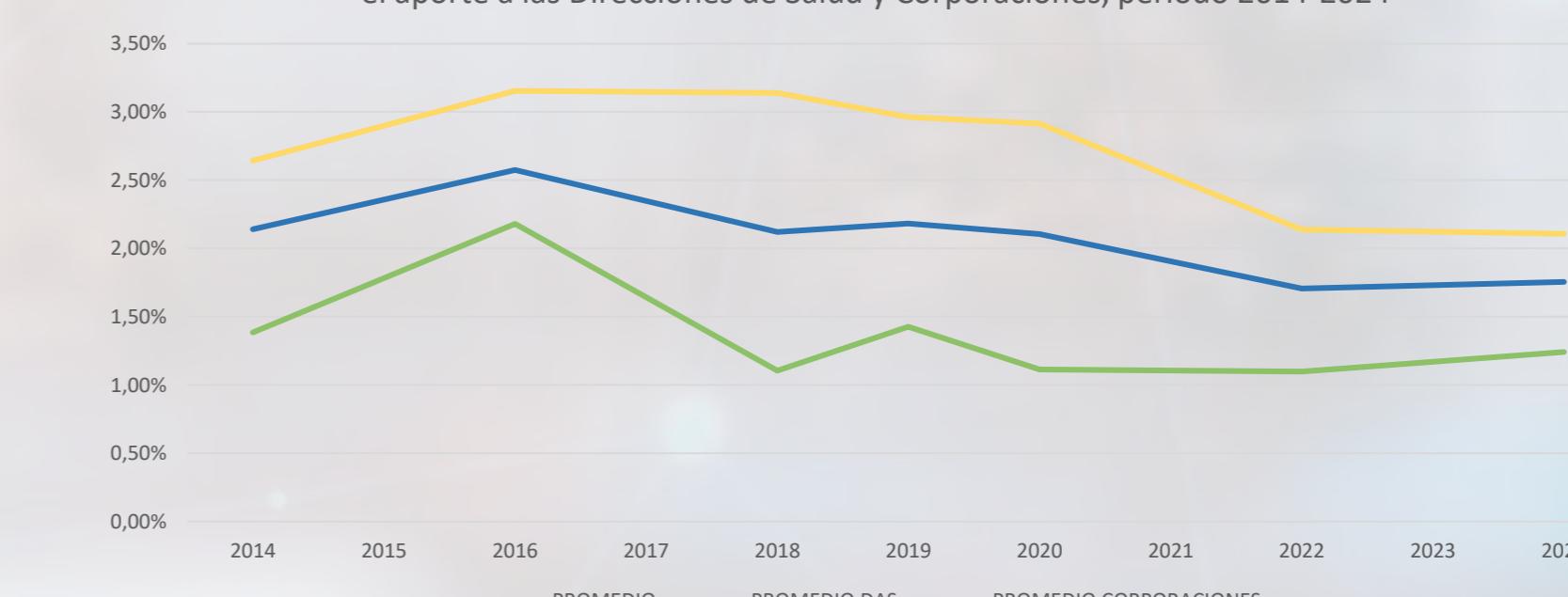
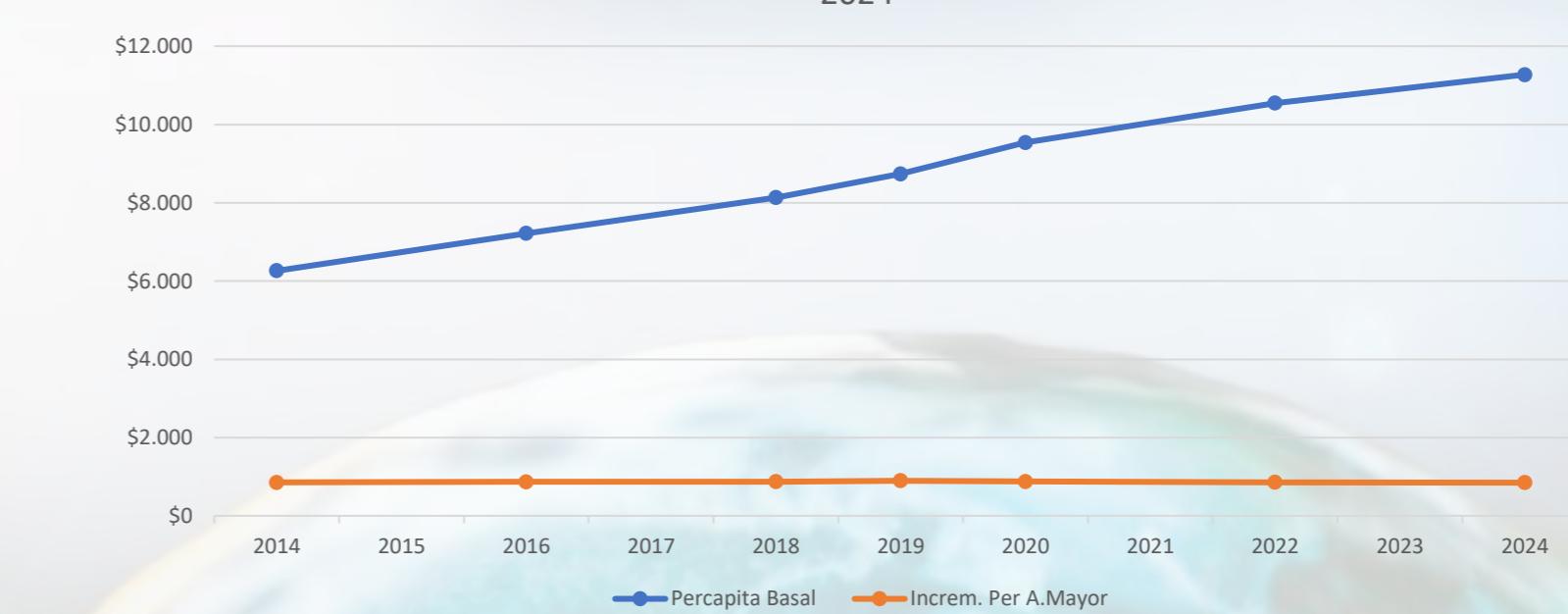


Gráfico 2: Evolución del Per cápita e incremento por A. Mayor, periodo 2014 - 2024



Conclusión

Se puede señalar que en el periodo estudiado, en la medida que hay un incremento del per cápita basal, se observa una disminución de los aportes municipales a la APS. Por otra parte, los incrementos per cápita basal están asociados a la incorporación de nuevos programas o actividades debido a la implementación de nuevas leyes y programas de Estado, como ejemplo Ley 21.545 o Ley TEA. Lo anterior, podría estar provocando una falta de recursos en la APS Municipal. De ahí la necesidad de elaborar políticas que resguarden en el tiempo un aporte basal de los municipios (a través de una ley), para así defender la Estrategia APS, como bien lo indica la comisión Lancet del año 2022, con respecto al financiamiento de la APS: "los recursos a la APS siempre deben protegerse" ².

Sería interesante observar como es el aporte municipal en las comunas pioneras.

Referencias

1. Comisión Nacional de Evaluación y Productividad, Eficiencia en la Gestión de Atención Primaria de Salud (APS), año 2022, <https://www.cnepl.cl/wp-content/uploads/2022/06/Informe-final.pdf>
2. Hanson K, Brikci N, Erlangga D, et al. The Lancet Global Health Commission on financing primary health care: putting people at the centre. Lancet Glob Health 2022. <https://www.thelancet.com/commissions/financing-primary-health-care>

ORGANIZAN



AUSPICIAN

