



EVALUACIÓN DE IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY DE CUIDADOS PALIATIVOS UNIVERSALES, SANTIAGO-CHILE, AÑO 2024 (N° 1968)

Gómez Valdivia M. F. (1)

(1) Enfermera Unidad de Paciente Crítico, Hospital del Salvador, Providencia, Santiago de Chile.

Introducción

El estudio “Evaluación de Implementación de la Ley de Cuidados Paliativos Universales (LCPU)” analiza la aplicación de esta ley desde la perspectiva de los actores involucrados en su diseño y ejecución, la que, surge ante la falta histórica de cuidados paliativos para personas con enfermedades no oncológicas y/o que generan un sufrimiento intolerable. Esta realidad ha generado inequidades en el acceso, sobrecarga en los equipos de salud y vulneración de derechos sanitarios.

La LCPU reconoce el acceso a cuidados paliativos como un derecho universal, orientado a mejorar la calidad de vida de personas con enfermedades graves, progresivas o terminales. Su implementación plantea desafíos sanitarios, sociales y económicos, por lo que, este estudio busca identificar brechas entre el diseño y la ejecución de la ley y generar recomendaciones para fortalecer su aplicación efectiva.

Materiales y Métodos

El estudio se desarrolló bajo un enfoque cualitativo, enmarcado en el paradigma fenomenológico, con el propósito de comprender la LCPU. Esta aproximación permitió analizar las experiencias, percepciones y significados atribuidos por los participantes al proceso de implementación de la ley, considerando su contexto social, político y sanitario.

La metodología se sustentó en el enfoque de *Health Systems Research*, el cual amplía la mirada investigativa al incorporar los determinantes sociales de la salud, integrando factores políticos, económicos, culturales y tecnológicos que inciden en los sistemas de salud. La investigación se estructuró en dos fases complementarias. La primera correspondió a un análisis documental de leyes, normativas, programas y antecedentes técnicos vinculados con la LCPU, que permitió contextualizar su origen, desarrollo y objetivos. La segunda fase consistió en 13 entrevistas semiestructuradas dirigidas a actores clave: 2 profesionales involucrados en el diseño de la ley, 10 responsables de su implementación en distintos niveles del sistema de salud y 1 representante de la sociedad civil organizada. Fueron realizadas de forma presencial y telemática, previa firma de consentimiento informado. Los relatos fueron transcritos y analizados mediante el software MAXQDA, utilizando codificación inductiva y deductiva, aplicando criterios de validez, confiabilidad y triangulación. El estudio contó con la aprobación de los Comités de Ética del Servicio de Salud Metropolitano Oriente y de la Facultad de Medicina de la Universidad de Chile.

Resultados

Percepción General

- Avance en equidad sanitaria
- Amplía el acceso a CCPP
- Reconoce los CCPP como un derecho universal e integral

Factores Contextuales

- Pandemia de COVID-19
- Debate parlamentario sobre la eutanasia

Principales Logros

- Reconocimiento de la especialidad médica en CCPP
- Modelo domiciliario-comunitario
- Financiamiento propio y progresivo

Brechas y Desafíos

- Escasa especialización
- Desigualdad territorial en la cobertura
- Capacitación insuficiente
- Baja difusión de la ley
- Débil articulación entre los niveles asistenciales

Conclusiones

Impactos positivos

- Se garantiza la equidad y protección del derecho a la salud
- Fortalecimiento atención domiciliaria
- Descongestión hospitalaria
- Disponibilidad de medicamentos en CCPP

Brechas entre diseño y su implementación

- Marco normativo sólido que no se evidencia en la práctica clínica
- Financiamiento insuficiente
- Brecha en la formación de RRHH especializado y su disponibilidad

Desafíos pendientes

- Capacitación continua profesional y técnica
- Coordinación intersectorial
- Descentralización efectiva de recursos
- Empoderamiento comunitario sobre el derecho a los CCPP

Recomendaciones

- Fortalecer la formación continua
- Coordinación intersectorial
- Fortalecer la participación
- Descentralizar recursos
- Evaluación de funcionamiento periódica
- Política transparente y responsable

Referencias

Cuidados paliativos [Internet]. [citado 16 de junio de 2023]. Disponible en: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/palliative-care>. Toffoletto MC, Reynaldos-Grandón KL. Determinantes sociales de salud, sobrecarga familiar y calidad de vida de cuidadores familiares de pacientes oncológicos en cuidados paliativos. Rev Salud Pública. 5 de octubre de 2020;21:154-60 . Nacional B del C. www.bcn.cl/leychile. 2021 [citado 20 de junio de 2023]. Biblioteca del Congreso Nacional | Ley Chile. Disponible en: <https://www.bcn.cl/leychile>. Ministerio de Salud C. Guía del alivio del Dolor por Cáncer y Cuidados Paliativos. 2011. [Internet]. 2011. Disponible en: <https://www.minsal.cl/portal/url/item/72213ed52c2723d1e04001011f011398.pdf>. Ministerio de Salud C. Programa Nacional de Alivio del Dolor por cáncer y Cuidados Paliativos [Internet]. 2009. Disponible en: <https://www.repositoriodigital.minsal.cl/bitstream/handle/2015/917/Norma-Programa-Nacional-Alivio-del-Dolor-por-Cáncer-y-Cuidados-Paliativos-2009-2010%20%281%29.pdf?sequence=1&isAllowed=y>. Gallastegui-Braña A, Parra-Giordano D, Pérez-Cruz P, Gallastegui-Braña A, Parra-Giordano D, Pérez-Cruz P. Estado de formación en cuidados paliativos a nivel del pregrado en las carreras de Medicina y Enfermería de Chile. Rev Médica Chile. abril de 2022;150(4):541-8 Knaul FM, Farmer PE, Krakauer EL, De Lima L, Bhadelia A, Jiang Kwete X, et al. Alleviating the access abyss in palliative care and pain relief—an imperative of universal health coverage: the Lancet Commission report. The Lancet. abril de 2018;391(10128):1391-454. Ministerio de Salud, Chile. Historia de La Ley, Primer Trámite Constitucional [Internet]. Sec. 9, 1 mar 27, 2019. Disponible en: <https://www.bcn.cl/historiadaleye/nc/historia-de-la-ley/7923/>. Informe Financiero, Ley sobre el reconocimiento y la protección de los derechos de las personas con enfermedades terminales y el buen morir. [Internet]. [citado 17 de noviembre de 2024]. Disponible en: https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=recursolegales/102213/47149/11/20190402_09_InformeFinanciero12507-11.pdf. Historia de La Ley, Segundo Trámite Constitucional. [Internet]. 2 may 22, 2021. Disponible en: <https://www.bcn.cl/historiadaleye/nc/historia-de-la-ley/7923/>. Cámara de diputados. Historia de La Ley, Tercer Trámite Constitucional [Internet]. Oficio Aprobación sep 9, 2021. Disponible en: <https://www.bcn.cl/historiadaleye/nc/historia-de-la-ley/7923/>.

ORGANIZAN



AUSPICIAN

